

主动公开

佛山市应急管理局文件

佛应急基〔2023〕1号

佛山市应急管理局关于 2022 年全市工贸企业 安全生产标准化创建情况的通报

各区应急管理局，有关技术服务机构：

2022 年我市工贸企业安全生产标准化创建工作持续稳步推进，为佛山制造业高质量发展提供了安全保障。为进一步推动工贸企业安全生产标准化创建工作，持续提升创建质量，切实落实企业安全生产主体责任，促进我市安全生产形势保持良好态势，现将我市 2022 年工贸企业标准化创建情况通报如下：

一、基本情况

（一）持续推进，标准化创建数量位居全省前列。

2022 年全市三级标准化企业创建达标数共 7722 家，其中新创

4161家，延期3561家，累计创建共89397家（次），尚在有效期内共25458家。此外，截至2022年底，全市创建二级标准化达标企业数量累计共255家，尚在有效期内共28家。二级、三级标准化创建数量均位居全省前列。

2022年，各区克服经济运行不稳定、村级工业园搬迁改造、疫情防控等因素影响，稳步推进标准化创建进度，各区均超额完成年度目标：南海区年目标数2449家，达标公告数3730家；顺德区年目标数1125家，达标公告数1958家；禅城区年目标数500家，达标公告数918家；三水区年目标数400家，达标公告数599家；高明区年目标数282家，达标公告数517家。

（二）狠抓落实，标准化创建质量不断提升。

一是落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，加强标准化建设的基础。各级应急管理部门始终把企业落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制作为抓好安全生产工作的治本之策，督促、指导企业建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，严格执行《工贸行业重大生产安全事故隐患判定标准（2017版）》，重点加强金属冶炼、粉尘涉爆、液氨制冷、有限空间作业等专项类以及有色、机械等各行业类重大事故隐患排查，强化作业现场隐患整改，引导企业提升设备本质安全水平、改善现场作业环境，有效防范生产安全事故发生。

二是强化机构从业人员培训，提高技术服务机构业务水平。

2022年我市举办了4期企业安全生产标准化评审人员培训班，全面解析标准化评审工作流程和评审工作要点，不断提高评审人员评审能力和水平，提升安全生产技术服务人员的业务素质和工作质量，更好地为我市企业提供标准化创建、隐患排查治理、安全管理能力提升等方面的服务，有效保障我市安全生产标准化创建质量，确保安全生产标准化评审体系持续有效运行。

三是严抓报告审核质量，加强机构监管。根据《佛山市冶金等行业企业安全生产标准化评审工作管理办法》制定的审核和扣分标准，加强报告审核力度；市局根据各区应急管理局及评审组织单位和评审质量抽查单位定期报告的工作开展情况，对相关机构开展约谈通报。2022年约谈存在问题的标准化服务机构6家。根据《佛山市安全生产技术服务机构管理办法》对39家标准化技术机构开展人员资格保持情况抽查，对15家新申请开展标准化服务的机构开展警诫座谈并签订诚信从业承诺书。

四是将创建质量抽查与指导帮扶企业有机结合，提升创建质量。各级应急管理部门通过政府购买服务，委托第三方机构（不参与标准化评审和帮扶的机构）完善抽查项目、规范抽查流程、培训抽查专家，通过在企业现场教学、市局参与督查等手段，多管齐下，对标准化创建企业查漏补缺，促进标准化抽查工作增实效、提质量。应急管理部门支持和鼓励安全生产社会化服务机构在开展企业标准化达标创建中充分发挥积极作用，配合应急管理部门开展技术支持，利用机构的专业能力和专家的专业知识指导

企业准确开展自查和隐患排查治理，提升创建质量和企业整体安全水平。

五是撤销不符合标准企业标准化达标证书，督促企业落实主体责任。根据《佛山市冶金等行业企业安全生产标准化评审工作管理办法》，市局对2022年发生亡人事故的4家企业予以撤销标准化达标证书。

二、存在问题

虽然我市安全生产标准化创建工作取得了一定成效，但仍存在一些问题有待解决。

（一）质与量矛盾突出。

部分镇街及企业、技术服务机构把安全生产标准化建设工作当作简单的达标行为，单纯地为了达标而达标，更多注重的是台账资料的收集整理，而非增强人员安全素质、提高设备设施本质安全水平、改善作业环境、强化岗位责任落实、提升整体安全管理能力等安全生产过程。

（二）企业缺乏持续改进的长效机制。

部分企业还没有健全“策划、实施、检查、改进”的动态循环模式，存在不少问题：把创建工作抛给帮扶机构，自己做了“甩手掌柜”和“旁观者”；规章制度照抄照搬，缺乏实际操作性；现场管理重视不够，作业现场的风险管理控制、设备维护保养等监督检查达不到规范要求；安全生产标准化相关知识的培训还没有深入到一线职工，全员安全培训不积极、不热心，培训的内容针

对性不强；事故应急处置能力还不够强，应急救援预案脱离企业实际，应急处置演练不规范，导致员工自救能力不高、抢险意识不够强，难以实现应急救援的目的。

（三）部分标准化服务机构服务质量不高，企业自评报告和专家评审报告存在较多问题。

主要存在帮扶工作不到位，有的台账资料“张冠李戴”、制度内容与企业实际不相符；机构工作人员责任心不强，专业素养不高，无法解决企业实际难题，帮扶水平低；机构提出的整改措施缺乏针对性；未委派具有相应能力的技术人员开展评审；报告编写人员缺乏经验，导致报告质量不高；部分机构未按照要求作好资格保持工作，技术人员配备不足等问题。

三、工作要求

（一）进一步突出重点。

各区应急管理局要把标准化建设作为本辖区工贸行业安全监管的一个重要内容，将标准化创建与日常监管、专项治理、村级工业园安全应急规范化提升等工作相结合，深入开展金属冶炼、粉尘涉爆、液氨使用、有限空间作业等专项隐患排查，齐抓共管，共同推进。对企业创标过程中发现的重大隐患及时跟进督促企业整改，严格落实企业主体责任，使企业从“要我创建”转变到“我要创建”，持续完善双重预防机制，自觉主动地加大安全投入，深化隐患排查治理，持续降低事故风险和发生几率。

（二）进一步强化技术服务机构监管。

安全生产服务机构要加强自身能力建设，独立、诚信为委托单位提供安全生产技术服务。其中，安全生产服务机构受各区应急管理部门委托承担现场评审工作的，不得同时在该辖区同一家企业开展安全生产标准化创建帮扶服务工作。各级应急管理部门应视情节对存在弄虚作假、服务质量低劣行为的服务机构依法采取约谈、通报等措施，其中服务质量低劣包括重大风险未辨识、重大生产安全事故隐患未排查等情形。对问题严重机构及其技术负责人公开通报批评，督促机构提高服务质量。

（三）进一步强化培训，规范管理。

一方面继续坚持对企业负责人、安管员的标准化宣贯不放松，并进一步强化监管人员、行业标准化推进人员、标准化评审人员的专业培训，切实增强安全监管队伍素质，提升行业标准化推进人员的业务能力和评审人员的专业服务水平；另一方面我市将继续加强对标准化创建工作全过程的管理，严格工作程序，在规范评审工作不放松的基础上，规范机构行为和市场秩序，确保创建质量。

佛山市应急管理局

2023年2月20日

佛山市应急管理局办公室

2023年2月20日印发