

主动公开

佛山市应急管理局文件

佛应急〔2022〕152号

签发人：魏 钰

佛山市应急管理局2022年法治政府建设年度报告

市委、市政府：

2022年市应急管理局深入学习贯彻习近平法治思想和中共中央、国务院法治建设“一规划两纲要”决策部署，全面推进法治佛山建设，认真履行主体责任，扎实开展了法治宣传教育，进一步提高了依法执政的能力，建立健全安全生产责任体系，大力推进道路交通、危险化学品、燃气安全、建筑施工、自建房等重点行业领域大排查大整治，有效构筑安全生产坚实防线，推动全市安全生产形势持续稳定好转。现将年度法治建设工作总结如下：

一、法治建设第一责任人履职情况

我局党委高度重视依法行政工作，加强党对一切工作的领导，严格执行《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》和省、市实施办法及职责清单，认真贯彻落实党委在法治建设中的主体责任，明确局党委书记、局长为法治政府建设第一责任人，自觉严格履行各项职责。一是牵头抓总，强化全面统筹作用。2022年3次召开党委会专题听取并研究部署依法行政工作，督促其他分管领导履行分管工作范围内的法治政府建设职责。二是以上率下，发挥带头示范作用。带头依法依规办事，自觉遵守制度规范和纪律约束，始终坚持在制度框架内干事创业。三是坚持法治标准用人导向，将法治建设工作纳入机关干部年度目标考核，考核结果与干部的评先评优、提拔重用直接挂钩。

二、坚持制度先行，优化责任体系建设

今年8月我局会同市委编委进一步修订完善《佛山市有关单位安全生产工作职责》，职责范围拓展到52个部门300余条具体职责，特别是对于7类涉及到职责交叉、分界模糊的新平台、新业态安全问题等进行了职责划分和明确，依法推动“三管三必须”落地见效。落实安全生产责任制考核、生产安全事故调查处理、自然灾害调查评估等制度，树立正确的考核导向、问责导向，推动各地、各部门、各单位把主要精力防在事前预防上来，确保安全生产、防灾减灾救灾事有人管、责有人负。此外按照国“十五条”和省65条要求，结合我市安全生产工作实际，制定了佛山市

贯彻安全生产“十五条”重要措施，包含 88 条具体实施细则，进一步明确细化各方责任。

三、坚持源头防范，加强重点领域整治

结合安全生产专项整治三年行动，聚焦重点行业领域，深入推进安全生产大检查，精准发现和严厉打击各类安全生产非法违法行为，严密防范各类事故发生。一是**统筹抓好道路交通安全排查整治**，滚动排查全市 38.9 万重点驾驶人资质、“两客一危一货一面”等八类重点车辆 15.6 万辆，排查治理高速公路、国省道等危险路段安全隐患 462 处，全方位、全要素、全覆盖清除交通安全隐患。二是**统筹抓好建筑施工安全排查整治**。全面加强施工安全隐患排查，排查在建房屋工程项目 15584 项次，发现一般安全隐患 12456 条，已整改 12426 条，整改率约 99.8%。三是**抓好工贸行业安全排查整治**。全力以赴开展工贸行业百日清零行动，发现隐患 2741 条，发出整改指令 624 份，停产整改 68 家，立案处罚 39 宗，处罚金额 59 万元。四是**统筹抓好消防安全排查整治**。组织开展消防安全大检查、“扫雷”、燃气、工厂、企业等专项治理工作，持续对小档口、群租房、“三合一”场所、高层建筑、建设工程施工现场、养老服务机构、寄宿制学校以及劳动密集型企业等开展“清单式”火灾隐患拉网排查。五是**抓好森林防火排查整治**。组织和推动各级林长以森林防火为重点，持续深入开展“五清”行动，今年全市共投入 1100 万元开展“五清”行动，清理集中连

片纯松林周边可燃物隐患 582 亩、道路隔离带清理维护 873 公里、各类隐患 789 处等。**六是抓好危化行业安全排查整治。**扎实推进危险化学品安全风险集中治理工作，重点抓住老旧装置、重大风险源、重点企业 3 个方面，有针对性开展整治。1-10 月全市应急管理部门共出动 15511 人次，检查医药、化工、危化企业 5887 家，发现隐患 9659 处，发出整改指令 2669 份。**七是统筹抓好城镇燃气安全排查整治。**制定和印发了《瓶装液化石油气行业“三化”改革工作实施方案》，指导各区整合现有储配站、供应服务站，实现建设标准化、运营规范化、服务统一化的瓶装液化石油气供应体系和“六个统一”配送模式。排查燃气企业 2799 家次，排查燃气场站 523 处次，发现安全隐患 28686 处，已完成整改安全隐患 25854 处。**八是统筹抓好自建房安全排查整治。**大力推进自建房安全整治“百日攻坚”，截至 10 月 31 日，全市累计已排查自建房数量共 1245229 栋，排查进度 92.65%；初步判断存在严重安全隐患或一定安全隐患的自建房共 19080 栋，采取整治措施的自建房数量共 4426 栋，整治率为 23.20%。

四、坚持点面联动，完善突发事件应对机制

（一）建立健全信息报送机制。通过规范突发事件信息报告程序、完善突发事件信息报送通报机制和突发事件信息共享机制的方式，与市委市政府总值班室、市公安局、市消防救援支队等单位建立信息通报机制，拓宽信息渠道，提高了处置效率。

（二）完善应急联动指挥机制。近年来，我局先后起草、出台了《佛山市综合应急指挥运行工作指导意见》《佛山市应急管理局自然灾害灾情信息发布管理规定（暂行）》《佛山市人民政府办公室关于统一规范市自然灾害预警信息发布和启动（或结束）应急响应工作的通知》《佛山市突发事件应急物资储备管理办法》《关于进一步健全完善佛山市突发事件军地应急联动工作方案的通知》等一批机制性文件，对我市突发事件风险隐患排查整改、突发事件现场处置、应急队伍建设、突发事件信息发布、突发事件善后处置等工作提出工作措施与要求，进一步健全我市应急体系，提高突发事件防范和处置能力。并通过与佛山军分区明确联动机制的预案体系、民兵应急力量建设、信息共享、组织指挥、装备保障等相关内容，必要时将辖区内突发事件信息及时通报驻辖区部队，确保必要时佛山军分区可以及时调动民兵力量参与应对处置在本市行政区域内发生超出事发地区人民政府处置能力的突发事件。

（三）积极探索突发事件处置协作运转机制。一是抓好《佛山市综合应急指挥运行工作指引》落地，进一步规范了我市应对较大以上级别突发事件应急救援管理工作，提高多灾种突发事件综合应急决策处置效率。二是制定《佛山市应急管理局应急物资代储管理规定》，解决包括解放军、武警等在内的救援队伍应急救援装备物资不足的问题。三是制定《佛山市安全生产风险研判会

商制度》，汇总分析各专业部门或相关地区重大安全风险形势，形成阶段性安全生产风险研判报告，发各区、市安委会成员单位。

五、坚持依法行政，筑牢法制审核关卡

今年来，我局以“六个规范”严守法制审核关卡，通过规范审核机构、规范审核范围、规范审核内容、规范审核流程、规范审核时间和规范审核结论等六方面，进一步加强对重大行政执法行为的监督，提升法治思维和服务意识，2022年以来共法制审核行政处罚类案件8件、各项政府采购合同38份、规范性文件3份。同时为优化我市营商环境，我局修改印发了《佛山市应急管理局公平竞争审查制度》，为公平竞争审查工作制度落实提供了更加规范有效的保障。针对政府采购与招投标项目，积极开展公平竞争自评自查，共审查本年度各类文件42份。其中1份文件涉及《公平竞争审查制度实施细则》第十四条第三项，对此我局高度重视，将按照相关规定积极予以整改，切实维护公平竞争环境。

六、坚持普法践行，优化社会共治体系

一是持续打造“安全生产月”“百万职工岗位零事故行动”“防灾减灾宣传周”“安法宣传周”“应急志愿者”安全文化品牌，推动安全知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，积极开展群众性应急培训，普及安全常识和应急知识。2022年我局共制作普法音、视频作品97个，累计15534秒，在户外电子屏、地铁视频、电梯视频、电视机顶盒等宣传媒介滚动播放超774万块次。

制作宣传图片 75 张，在社区、园区等 600 块公共区域充电桩雨棚广告牌、宣传栏上张贴。制作 H5 数字产品 5 个，吸引超百万人次驻足。截至目前共报道应急一线先进事迹 46 人次，工作情况 122 次，制作宣传视频 24 个，坚持打通应急宣传最后一公里，把应急声音传到最基层，让应急故事走进人民心中。截至目前利用 6361 个村村通应急广播进行应急常识宣传和应急信息发布，累计播放 839.8 分钟；在“安全生产月”、“防灾减灾宣传周”等主题活动日共开展安全生产咨询日、公众开放日、H5 互动游戏和一线工作者互动讲安全等活动超 6100 场次，吸引 120 多万人次参与。

七、2023 年工作思路和重点工作安排

2023 年，市应急管理局将深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对广东重要指示批示精神，深入贯彻落实省党代会、市党代会精神，始终坚持人民至上、生命至上，树牢安全生产红线意识和底线思维，高度警惕和防范灾害事故重大风险，密切关注全局性重大风险，推动应急管理各项重点工作落细落小落到位。

（一）健全运作机制，全面优化应急管理体制。尽快出台《佛山市突发事件总体应急预案》《市应急委员会工作手册》，抓紧构建市应急委员会总体运作机制，理顺各部门“测报防抗救建”全链条职责。

（二）聚焦责任主体，切实防范化解重大安全风险。建立安全生产、防灾职责任务“两个清单”，把“党政同责、一岗双责、齐

抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求落到每一个地方、每一个部门、每一个岗位。聚焦村级工业园区安全管理主体、部门融合监管、园区安全共治，有序推进全市 648 个园区开展村级工业园安全与应急规范建设。深入开展城市风险点、危险源和自然灾害综合风险的普查，解决好“看不清、想不到”的问题。打好自建房、城镇燃气、危化品三场攻坚战，系统防范化解道路交通、建筑施工、工贸、矿山、消防、特种设备等重点行业领域安全风险，坚持不懈从根本上消除隐患、从根本上解决问题。

（三）科技赋能增效，助力“韧性城市”建设。持续推动“智慧安全佛山”项目建设，深化“一平台、三中心、N 应用”¹的城市安全治理“一网统管”建设。选取试点开展“工业互联网+安全生产”监测预警服务项目，以点带面，全面提升铝加工深井铸造本质安全水平。

（四）深化改革创新，构建安全社会共治格局。发挥应急志愿服务队扎根基层的优势，结合每季度应急管理重点工作任务，组织开展森林防火巡查、企业隐患排查、安全知识科普等形式多样的应急志愿服务活动。持续推进“百万职工岗位零事故行动”，推动企业落实安全生产主体责任。进一步深化“政策+服务+市场+数

¹ “一平台、三中心、N 应用”：城市安全风险综合监测预警平台，监测中心、指挥中心、研究中心，多个监测预警应用专题

据”四轮驱动的安责险 3.0 模式，强化多部门联动协同，不断提升安责险服务企业的 ability，助推佛山市产业转型升级。

特此报告

佛山市应急管理局

2022 年 11 月 25 日

(联系人：叶梓荣，联系电话：83992332)

佛山市应急管理局办公室

2022年11月25日印

校对责任人：政策法规和培训科叶梓荣